



# Związek Rzemiosła Polskiego

ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa, tel. +48 22 50 44 200, fax. +48 22 50 44 220, www.zrp.pl, zrp@zrp.pl

NR1/11/2017

Warszawa, 09.11.2017r.

**Pan**

**Tadeusz Kościński**

**Podsekretarz Stanu**

**w Ministerstwie Rozwoju**

W związku z trwającymi konsultacjami publicznymi projektu *ustawy o zasadach wspierania nowych inwestycji (UD 308)*, Związek Rzemiosła Polskiego przedstawia Panu Ministrowi uwagi i wnioski do tego projektu, z uprzejmą prośbą o ich rozpatrzenie i uwzględnienie w toku dalszych prac legislacyjnych, w tym w toku opracowywania przepisów wykonawczych do ustawy.

Związek Rzemiosła Polskiego od lat zwraca uwagę, że pomimo deklarowanej przez Rząd potrzeby wspierania sektora małych i średnich przedsiębiorstw, tylko niewielki ich odsetek korzysta faktycznie z pomocy publicznej, w tym wsparcia inwestycji w przedsiębiorstwach. Dotychczas obowiązujące prawo regulujące wsparcie inwestycji środkami budżetowymi przewiduje udzielanie pomocy tylko dla dużych przedsięwzięć inwestycyjnych; reguluje je ustawa z dnia 20 marca 2002r. o finansowym wspieraniu inwestycji. Wsparcie dla mniejszych inwestycji uzależnia się od utworzenia, co najmniej 20 miejsc pracy i utrzymania ich przez 5 lat.

W sytuacji, kiedy ponad 95% firm stanowią podmioty zatrudniające do 5 osób jest to warunek odbiegający od realiów polskich.

Granty rządowe przyznawane są na podstawie Programu wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej na lata 2011 - 2020 przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 5 lipca 2011 r. Program został skierowany do przedsiębiorców zainteresowanych podniesieniem innowacyjności oraz konkurencyjności. Wsparcie mogą uzyskać tylko przedsiębiorcy planujący inwestycje w określonych sektorach priorytetowych (*motoryzacyjny, elektroniczny, produkcja agd, lotniczy, rolno-spożywczy, biotechnologii, nowoczesnych usług, sektor badawczo-rozwojowy*). Inwestycje produkcyjne w innych sektorach, aby uzyskać wsparcie - muszą być znaczące, bo o minimalnej wartości 1 mld zł i tworzące co najmniej 500 miejsc pracy. Generalnie w sektorach priorytetowych na wsparcie mogą liczyć nowe inwestycje, tworzące co najmniej 250 miejsc pracy (wyjątek stanowi sektor badawczo-rozwojowy, gdzie postawiono wymóg utworzenia 35 nowych miejsc pracy).

Powyższe rządowe programy wsparcia inwestycji nie dotyczą przedsięwzięć o małej skali.

Dlatego też, duże oczekiwania wiążemy z konsultowanym obecnie *projektem ustawy o zasadach wspierania nowych inwestycji*, wprowadzającej nowy mechanizm udzielania przedsiębiorcom wsparcia w podejmowaniu nowych inwestycji w postaci długoletnich zwolnień w podatkach dochodowych oraz możliwości korzystania z nieodpłatnych usług w zakresie szkoleń i doradztwa.

Jak podano w uzasadnieniu, projektowane zmiany mają na celu umożliwienie większej liczbie MMŚP skorzystania ze zwolnień od podatku dochodowego. Jednak uzyskanie wsparcia uzależnione będzie od spełnienia **kryteriów jakościowych i ilościowych**, których na razie nie znamy, bo mają zostać określone w akcie wykonawczym do ustawy. Zapowiedziano, że zostaną wprowadzone odrębne, niższe kryteria dla MMŚP; mamy jednak obawy, że znowu nie będą uwzględniały specyfiki mikroprzedsiębiorstw. Zapowiedziano także, że kryteria jakościowe mają być zgodne z rządowym programem Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju i mają weryfikować wpływ inwestycji na wzrost konkurencyjności polskiej gospodarki.

Podczas gdy, jak wskazują wyniki badań - większość przedsiębiorstw mikro nie upatruje szans swojego rozwoju we wzroście innowacyjności, rozumianej jako potrzebę poszukiwania i wdrażania nowych rozwiązań technicznych i technologicznych. Małe firmy koncentrują się raczej na udoskonalaniu dotychczas wytwarzanych produktów, poprawiają jakość wyrobów i obsługi klienta, a także dostosowują przedsiębiorstwo do aktualnej sytuacji rynkowej poszukując nowych rynków zbytu. Niestety, działania te wciąż nie są doceniane, a firmy z sektora MŚP mają trudności z uzyskiwaniem dotacji na inwestycje.

Dlatego, Związek Rzemiosła Polskiego, udzielając wsparcia konsultowanemu projektowi ustawy - postuluje jednocześnie uwzględnienie zarówno w ustawie jak i w akcie wykonawczym - potrzeb przedsiębiorstw, które nie wdrażają nowych technologii, ale dążą do rozwoju i zwiększania swojej konkurencyjności na rynku innymi sposobami.

Należałoby również rozważyć objęcie wsparciem inwestycyjnym mikroprzedsiębiorstw opłacających podatki w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych, bo dla tej grupy nie przewiduje się żadnych ulg inwestycyjnych.

Uważamy, że instrumenty do każdej z tych grup nie muszą się wykluczać i możliwe jest stworzenie instrumentów, które będą oparte na kryterium innowacyjności i wzrostu konkurencyjności, a dla mniejszych przedsiębiorstw (bez nadmiernej biurokracji) uwzględnienie instrumentów opartych na, *np. ilości utworzonych miejsc pracy, przy zachowaniu warunku ekonomicznej efektywności przedsięwzięcia w określonym czasie.*

Ponadto, zdaniem Związku Rzemiosła Polskiego w polskich warunkach istnieje potrzeba wyróżnienia również innowacji typu regionalnego lub nawet lokalnego, co znacząco mogłoby się przyczynić do rozwoju lokalnej przedsiębiorczości. Należałoby rozważyć uwzględnienie w pojęciu „innowacji” przedsięwzięć gospodarczych opartych na technologiach tradycyjnych, charakteryzujących się, m.in.

ekologicznym procesem wytwórczym (np. branża spożywcza), małoseryjnością (branża tekstylna), czy niepowtarzalnością wyrobów, np. w branży rzemiosł artystycznych.

Podsumowując, wiadomym jest, że te najmniejsze i mniej zaawansowane technologicznie firmy, niż duże „lokomotywy innowacyjności”, stanowią dla przemysłu ważne zaplecze podwykonawstwa oraz wszechstronnych usług dla ludności, z których korzystają pracownicy dużych firm. Tworzą także miejsca pracy dla znaczącej w skali gospodarki liczby pracowników, w tym działając jako firmy rodzinne.

Uwzględniając cały łańcuch powiązań między różnymi typami firm i ich otoczeniem, uważamy zatem, że należy dążyć do wspierania inwestycji we wszystkich przedsiębiorstwach, niezależnie od ich skali działalności i możliwości wpływu na konkurencyjność gospodarki.

Tak jak wcześniej postulowaliśmy najważniejsze kryterium, które powinny spełnić najmniejsze firmy aby otrzymać wsparcie dla inwestycji ze środków publicznych, *to tworzone miejsca pracy, przy zachowaniu warunku ekonomicznej efektywności przedsięwzięcia w określonym czasie*, tak aby zapobiec dotowaniu przedsięwzięć ryzykownych ekonomicznie.

Jan Klimek

/-/ Zastępca Prezesa Zarządu